



בט"ד, ירושלים, ח' בניסן, התשס"ז
27 מרץ 07
27030701040 סימוכין:

לכבוד
מר ירום אריאב
מנכ"ל משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: דוח הצוות הנושא ייעול הרכש הממשלתי

קראתי בעיון את הטיוטה שהועברה אלי ולהלן הערותיי:

א. ועדת הפטור המשרדית

1. סמכות ועדת הפטור המשרדית צריכה להיות עד לסכום של 7 מליון ₪ לשתיה הקטגוריות גם יחד.
2. אני מתנגד לכך שיהיה זכות ערעור של חברי הועדה. החלטה של רוב חברי הועדה מבחינתי היא זו שאמורה להיות קובעת.
3. ההנחיות החדשות שתוקפן שנתיים. התקופה קצרה מאוד ויש לבחון זאת לאתר 3-4 שנים. כמו כן, יש להוסיף בצוות שיבחן את הנושא שני מנכ"לים של משרדי הממשלה בנוסף למנכ"ל משרד ראש הממשלה.

ב. ייעול ועדת הפטור המרכזית

1. חשוב להדגיש כי מתן החלטה בתוך 21 יום כוללת גם את החלטת החשב הכללי ולא רק החלטת יו"ר ועדת הפטור.



ג. התקשרויות עם רשויות מקומיות או תקצובן למטרה נתונה

1. אני עומד על כך שהתקשרות עם רשות מקומית בנושאים שהם בתחום סמכותם על פי דין יהיו פטורות ממכרז ללא כל מגבלה נוספת. קביעת קריטריונים ואמות מידה לרשויות מקומיות עלולה לחביא לאבסורד מןחלט. רשויות שתפקודן מעולה, גובות מיסי ארנונה באחוז גבוה, יעילות ועוד יהיו נחונות ביחס לרשויות רשלניות שתפקודן לקוי ביותר ושגביית הארנונה על ידם היא נמוכה ביותר.

ד. התקשרות עם חברות ממשלתיות

1. בדברי הרקע יש ערבוב (מכוון?) בין חברות מנהלות לבין חברות ממשלתיות מבצעות. במקרים שבהם החברות הן חברות ניהול אין כאן תחרות מול השוק הפרטי. ההיפך הוא הנכון. העמלה המשולמת היא עמלה בדרך כלל קבועה והיא אחידה בין כל החברות המנהלות. לעומת זאת לחברות הפרטיות אין כל מניע של התייעלות וחסכון. מוסכם עלי שתברות מבצעות שלמעשה מתחרות בשוק הפרטי הן מיותרות ושיש לבחון בעתיד להגביל חברות אלה לחברות ניהול בלבד וזאת בהדרגת. בין החברות האלה ניתן למנות את מקורות, חב' חשמל, ביצוע התחזוקה על ידי הרכבת ועוד.
2. אני מתנגד התנגדות מוחלטת להצעה להטיל על הצוות לחביא הצעה לקבינט החברתי. הצעה זו נוגדת את החלטת הממשלה שקבעה כי החברות הממשלתיות אמורות להיות פטורות ממכרז.
3. הצעתי היא מתן פטור מלא לכל החברות הממשלתיות העונות על הקריטריונים הקבועים בחוק חובת המכרזים ושפעולתן היא פעולת ניהול בלבד כגון: מ.ע.צ, נתיבי איילון, עמידר, אגודה לתרבות הדיור, ערים, שקמונה, חלמיש, פרזות ועוד.
4. החברות כאמור בסעיף 3 לעיל יבצעו את הפעילות במכרזים ועל פי חוק חובת המכרזים.
5. החברות הממשלתיות הפטורות ממכרז כאמור בסעיף 3 לעיל יפעלו על פי עמלה קבועה מראש ובאישור ועדת הפטור המשרדית.

MINISTRY OF CONSTRUCTION AND HOUSING
DIRECTOR GENERAL



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי



6. במקרים בהם החברה הממשלתית היא גוף מבצע (מקורות, חבי חשמל, רכבת ועוד) תהיה החברה טעונה לאישור נוסף של פטור לגבי סוג הפעילות. אישור זה יינתן על ידי שר האוצר ובתיאום עם השר הממונה על החברה.

בכבוד רב,
אריה בן
המנהל הכללי

העתק: מר מאיר שטרית, שר הבינוי והשיכון
מר רען דינור, מנכ"ל משרד ראש הממשלה



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

ח' בניסן התשס"ז

27 במרץ 2007

רכ. 2007-2260

לכבוד,

מר ירום אריאב

מנכ"ל משרד האוצר

הנדון: טיוטת דוח הוועדה ליעול הרכש הממשלתי

"מנגנון המכרז הציבורי נועד להגשים שלוש מטרות ציבוריות: המטרה האחת הינה שמירה על טוהר המידות, מניעת שחיתות או התמודדות יעילה עם בעיית חנציג; המטרה השנייה הינה השגת יעילות כלכלית בהתקשרויותיה של הרשות; והמטרה השלישית הינה הענקת שוויון הזדמנויות לכל בהתקשרות הכלכלית עם הרשות" – מכרזים, כרך ראשון – ד"ר עומר דקל, ע"מ 139.

טיוטת דו"ח הוועדה שהועברה להערותינו ב-25.3.2007, כוללת מספר רב של המלצות מרחיקות לכת אשר עומדות לראיתנו בסתירה מוחלטת למטרות הציבוריות העומדות ביסודן של חוק המכרזים ותקנותיו. לדעתנו אימוץ המלצות הוועדה כפי שמופיעות בטיוטה הנוכחית יביאו ככל הנראה להרחבה נוספת ומשמעותית של ההתקשרויות בפתור ממכרז במקום ההליכים התחרותיים המתבצעים כיום ולכך תהיה פגיעה משמעותית בטוהר המידות ושוויון ההזדמנויות (וזאת מעבר לפגיעה הכלכלית).

בעקבות טיוטת הדוח שהועברה לידינו ביום ה-25.3.2007 ובהמשך לדיון שהתקיים ב-26.3.2007 בלשכתך להלן הערוחנו לטיוטת דו"ח הוועדה ליעול הרכש הממשלתי:

חקבינט הכלכלי-חברתי, בישיבתו מיום 18 בפברואר 2007, החליט לאמץ את דו"ח הוועדה אשר רוכז על ידי עוזר היועץ לממשלה וחלשכה המשפטית באוצר ואשר כלל שורה של שינויים שהציע משרד האוצר בחוק חובת המכרזים ותקנותיו. החלטה זו הביאה לכדי מימוש תהליך שהחל בהחלטת



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

הממשלה מספר 2045 מיום 13.6.04, שלפיה חוטל על צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש-הממשלה והחשב הכללי "לקיים תהליך מובנה של הפקת לקחים וגיבוש המלצות, בחלוף עשור לכניסתו לתוקף של חוק חובת המכרזים". בעקבות ההחלטה הוקם כאמור צוות עבודה וצוותי משנה שבתנו את מכלול תקנות חובת המכרזים הקיימות.

צוותי העבודה, שרוכזו ע"י עו"ד דרורה ליפשיץ ממשרד האוצר ועו"ד אליעזר ויינשל ממשרד המשפטים קיימו מספר רב של ישיבות בהן שמעו סקירות בנוגע לדין הקיים ולתהליכי הרכש הנהוגים במשרדי הממשלה. כמו-כן הוצג בפני הצוותים מחקר משווה שנערך ע"י ד"ר עומר דקל וסקר את דיני המכרזים במספר מדינות. לאחר בחינת מכלול החומר ולימוד מגמות הרכש הממשלתי בעולם הגיש הצוות את המלצותיו שאומצו ע"י החשב הכללי ומנכ"ל משרד ראש-הממשלה כמלואם. יישום המלצות אלה, שאושרו בישיבת הקבינט הכלכלי-הברתי, הרחיב את סמכויות משרדי הממשלה בכל הנוגע לאישור התקשרויות ורכישות ומצמצם את מעורבות ועדת הפטור במשרד האוצר באישור החלטות ועדות מכרזים לבצע התקשרויות בפטור ממכרז, תוך הוספת הליכים תזרוזתיים והגברת הבקרה של החשב הכללי על התקשרויות הממשלה.

לאחרונה, לאחר שהחשב הכללי לא אישור מתן פטור ממכרז לחברת 'ערים', הועלתה ע"י שר הבינוי והשיכון הצעה להחלטת ממשלה שבמסגרתה תועבר הסמכות לאישור פטור ממכרז לחברות ממשלתיות ורשויות מקומיות מהחשב הכללי למנכ"לים של משרדי ממשלה. כתוצאה מכך, החליטה הממשלה ב-31 לדצמבר 2006 להקים צוות נוסף בראשותך לבחינת התאמות בדיני המכרזים בכל הנוגע להתקשרויות הממשלה עם חברות ממשלתיות ורשויות מקומיות. כמו-כן החליט הקבינט הברתי-כלכלי להטיל על הצוות לבחון את תיקון חוק חובת המכרזים ותקנותיו בקשר להתקשרות הממשלה עם יועצים והתקשרויות המשך. אנו מצידנו גילינו נכונות רבה לקחת חלק בעבודת הצוות מתוך כוונה לבחון לעומק את הסוגיות ולהציע פתרונות מעשיים לקשיים בעבודת המשרדים, אם קיימים, תוך שמירה על איזון בין עקרונות השוויון, השקיפות והיעילות הכלכלית שבבסיס דיני המכרזים, לבין מתן גמישות מרבית למשרדי הממשלה לנהל את התקשרויותיהם עם ספקים חיצוניים.

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח	קמלן	1	הקריה,	ירושלים	טל:	02-5317500	פס:	02-5695379
1	Kaplan	st.	Hakiryia,	Jerusalem	Israel	Tel:	972-2-5317500	Fax: 972-2-5695379



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

לפני יומיים נשלחה אלינו טיוטת הודות מסכם של עבודת הוועדה, הכוללת המלצות מרחיקות לכת שמשנות מהיסוד את ניהול התקשרויות הממשלה בכל הנוגע לביצוע מכרזים ואישור פטורים ממכרז. שינוי כה מרחיק לכת בכל מודל הליכי המכרז והפטור ממכרז חייב לראייתנו להיעשות לאחר עבודת מטה ובחינה מעמיקה ושיטתית של המצב הקיים וההשלכות של כל שינוי בדיני המכרזים על התנהלות משרדי הממשלה ומכאן שהיה מתבקש להציע לוחות זמנים ריאליים יותר לצורך בחינה יסודית של הסוגיות העומדות על הפרק.

לא ניתן לדעתנו לקבל החלטות כה משמעותיות ומרחיקות לכת ללא בחינה יסודית ומעמיקה של הסוגיות העומדות על הפרק. יתרה מכך, ההמלצות המוצעות מהוות לדעתנו הפרה של כל הכללים והאיזונים על בסיסים חוקי חובת המכרזים ונקבעו תקנותיו, תוך עקיפה של שומרי הסף בממשלה.

משמעות המלצות טיוטת הודות שהועבר לעיוננו, היא שינוי מהותי של מודל אישור הבקשות לפטור ממכרז. לפי המודל הקיים והנוהג מזה 15 שנה הסמכות המלאה לניהול התקשרויות במכרז פומבי נתנה בידי משרדי הממשלה. לעומת זאת, ביצוע התקשרויות בפטור ממכרז מחייבת אישור של ועדת הפטור במשרד האוצר המהווה גורם מפקח ומבקר ושתפקידו למנוע שימוש לרעה בפטור ממכרז. כך ניתן להבטיח את השמירה על עקרונות היסוד העומדים בבסיס חוק חובת המכרזים ותקנותיו וכן לקבוע מדיניות פטור אחידה בכל משרדי הממשלה. ועדת המנכ"לים שהמלצותיה אושרו רק לפני זמן קצר בממשלת ישראל, בחנה את המודל הקיים וקבעה כי "...מודל ריכוזי זה מתחייב כיום, גם מן הבחינה העניינית, נוכח השימוש הרב שנעשה בפטורים ממכרז ועקב היעדר סמכויות פיקוח אחרות על המשרדים מצד גורם מרכזי". עור המליצה הוועדה כי "לגבי התקשרויות בהליך תחרותי שאינו פומבי, מוצע לשמר את יכולת הפיקוח של גורם מרכזי". ההדגשות אינן במקור.

המלצות הוועדה אומנם הרחיבו באופן ניכר את סמכויות ועדת המכרזים המשרדיות לאשר התקשרויות בפטור ממכרז, אך גם שמרו על מודל הפעולה שלפיו סמכויות הפיקוח והבקרה על התקשרויות הפטורות ממכרז נתונות בידי ועדת הפטור המרכזית במשרד האוצר. לדעתנו יש לאמץ את העבודה המקיפה, המעמיקה היסודית והמקצועית של היועץ המשפטי לממשלה ומשרד האוצר ולא לשנות מן היסוד את כל מה שנקבע בהמלצות הוועדה ואומץ רק לאחורונה בממשלה, תוך התעלמות מדוחות

gov

שער הממשלה: www.gov.ilאוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח'	קמלן	1	חקריה,	ירושלים	טל'	02-5317500	פקס:	02-5695379
				Tel:	972-2-5317500		Fax:	972-2-5695379
1	Kaplan	st.	Hakiryia,	Jerusalem	Israel			



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

מבקר המדינה השונים ובפרט הדוח בנושא חרשות לעסקים קטנים ובשים לב לתקופה הקשה לשלטון החוק בה אנו נמצאים.

לצערנו, ניתן לומר בוודאות כי משרדי הממשלה עושים פעמים רבות שימוש בתקנות הפטור שלא לצורך וללא כל הצדקה. בשנים האחרונות סרקו עובדי החשב הכללי את כל מערך החוזים וההתקשרויות של הממשלה, כ- 300 אלף חוזים, על מנת לאתר התקשרויות שלא מוכרוזו למעלה משלוש שנים. גילינו ספקים רבים ששפר עליהם גורלם לפני 5, 10 ולעיתים 30 שנים, עת בה התקשר עם המדינה לראשונה, לעיתים אף בלי מכרז, ואף אחד לא טרח עוד לבחון את ההתקשרות עימם מחדש, או חס וחלילה, להעמידה למכרז. נחשפנו לשיטה של הגשה ואישור בקשות לפטור ממכרז כמעט באופן אוטומטי, בטוענות שונות ומשונות.

לאור המציאות העגומה שהתגלתה הנחתי את ועדת הפטור המרכזית במשרד האוצר לאמץ מדיניות מחמירה ולאשר פטורים ממכרז רק כאשר אין כל אפשרות לבצע התקשרות בהליך תחרותי. התוצאה היא שמאות התקשרויות, שבעבר ניסו להוכיח באותות ומופתים שלא ניתן לבצע בהן מכרז, מבוצעות כיום בהליך תחרותי פומבי. גם התקשרויות עם חברות ממשלתיות, שבעבר בוצעו ללא מכרז מבלי לבחון כלל האם קיים שוק פרטי שמסוגל לספק את אותם השירותים, מוכרוזו ונביאו להודדת עלויות ולהתייעלות. מעבר לכך, מהלך זה של ביטול הפטורים האוטומטיים לחברות הממשלתיות מוביל להפחתת המעורבות הממשלתית במשק ומעודד את צמיחת הסקטור העסקי.

צר לי כי במקום להעריך את העבודה הקשה של ועדת הפטור, שכל מטרתה שמירה על עקרונות השוויון, השקיפות והיעילות הכלכלית בהתקשרויות הממשלה, בחרה טיוטת הדו"ח לתקוף את עבודתה המקצועית, בטענה כי היא יוצרת "...עומס בירוקראטי וצוואר בקבוק, הפוגעים קשה ביכולת התפקוד והביצוע של המשרדים". אכן, ועדת הפטור נתונה בעומס עבודה רב ועושה לילות כימים על מנת לבצע את עבודתה בנאמנות ובמקצועיות. להערכתנו, המלצות ועדת המנכ"לים כפי שאושרו ע"י הקבינט הכלכלי-חברתי יביאו לירידה ניכרת בעומס הבקשות מוערת הפטור. כמו-כן, אנו מוכנים לעשות מאמץ על-מנת לקצר את לוחות הזמנים של ועדת הפטור. אולם, תהיה זו טעות היסטורית להשתמש בטיעונים של בירוקרטיה על-מנת לצמצם ולעקר מתוכן את עבודתה של ועדת הפטור

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח'	קמלן	1	הקריה,	ירושלים	טל':	02-5317500	מקב	02-5695379
1	Kaplan	st.	Hakiry,	Jerusalem	Israel	Tel:	972-2-5317500	Fax: 972-2-5695379



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

כמנגנון פיקוח ובקרה אפקטיבי, אני סבור כי יישום התמלצות כפי שפורטו בטיזת הרוח שהועבר אלינו יסיג את הגלגל לאחור וימחק את ההישגים החשובים שהושגו בשנים האחרונות באמצעות חיוב משרדי הממשלה לבצע מכרזים פומביים בכל מקום שחזר אפשו.

די בלציין את העובדה שהתמלצות הודעדה שהועברו להערוזתינו יובילו לכך שלמעלה מ-90% מהבקשות המגיעות היום למשרד האוצר יאושרו במשרדים, על מנת להמחיש את השינויים הדרמטיים שעומדים להול במדיניות הפטור אם יאומצו ההתמלצות.

להלן נציג את הצעתנו להתמלצות הרוח המסכם של הועדה:

1. הקמת ועדת פטור משרדיות

- בטיזת הרוח שהועבר לעיונינו נאמר כי סמכות ועדת הפטור המשרדית לפטור תהיה:
- בתקנות פטור המחייבות כיום את אישור החשב הכללי – עד 3 מיליון ₪.
 - בתקנות פטור המחייבות כיום את אישור ועדת הפטור המרכזית – עד 5 מיליון ₪.

כמו-כן נקבע כי זכות הערעור על החלטות הועדת הפטור המשרדית לוועדת הפטור המרכזית תהיה רק על החלטות בסכומים העולים על 1.2 מיליון ₪.

להלן עמדתנו בסוגיה זו:

- 1.1. בכל משרדי הממשלה יוקמו ועדות לנושא הפטור ממכרז שבהן יהיו חברים מנכ"ל המשרד, חשב המשרד והיועץ המשפטי של המשרד. הרכב הועדה יהיה מחייב ולא תינתן אפשרות להאצלת סמכויות לאחרים, למעט ביחס להתקשרויות שהם מנועים מלדון בהן בשל עניין אישי ו/או ניגוד עניינים.



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

- 1.2. הועדה תדון בכל בקשה לפטור שתאושר ע"י ועדת המכרזים. החשב הכללי וועדת הפטור, לפי העניין, יאצילו את סמכותם לוועדת הפטור המשרדית לאשר כל פטור מסכום של 43,000 ₪ ועד 1.2 מיליון ₪, בסעיפים הבאים:
- 1.2.1. כל הסעיפים באישור וועדת הפטור ממכרז.
- 1.2.2. התקשרות דחופה (תקנה 3(2)) בתנאי שחדהיפות היא בטווח של 96 שעות.
- 1.2.3. התקשרות עם חברה ממשלתית (תקנה 3(5)).
- 1.2.4. התקשרות עם תאגיד לפי חוק (תקנה 3(6)) ותקנה 3(7)).
- 1.2.5. התקשרות לרכישת דפוס (תקנה 3(24)).
- בקשות לפטור בסכומים גבוהים יותר יועברו לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר ו/או החשב הכללי לפי העניין, לאחר קבלת המלצת ועדת הפטור המשרדית. זאת, לעומת המצב הקיים שבו כל תקנות הפטור שבסמכות החשב הכללי דורשים את אישורו בכל סכום שהוא, ופטורים שבסמכות ועדת הפטור דורשים את אישורה בסכומים העולים על 700 אלף ₪.
- 1.3. ועדת הפטור המשרדית תהיה מוסמכת לאשר התקשרות המשך להתקשרות שבוצעה במכרז פומבי, בתנאי שהשווי המצטבר של סך כל התקשרויות ההמשך אינו עולה על 75% מההתקשרות המקורית בתוך כ- 3 שנים (25% במקרה של מכרז סגור).
- 1.4. החלטות וועדת הפטור המשרדית יתקבלו ברוב קולות. לכל חבר ועדה תהיה זכות ערעור לחשב הכללי או לוועדת הפטור על כל החלטה של הועדה מכל טיעון שהוא. ערעור אחד מתברי הועדה, תועבר החלטה לוועדת הפטור במשרד האוצר או לחשב הכללי לפי העניין, שבסמכותם המלאה לאשר את בקשת הפטור או לדחות אותה.
- 1.5. ועדות הפטור המשרדיות ינהלו פרוטוקולים של ישיבותיהן, שעיקרם יפורסמו בפומבי, באמצעות אתר האינטרנט של המשרד, בתוך 5 ימים לכל היותר ממועד קבלת ההחלטה.

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח'	קמלן	1	חקרית,	ירושלים	טל'	02-5317500	פקס:	02-5695379
1	Kaplan	st.	Hakiry,	Jerusalem	Israel	Tel:	972-2-5317500	Fax: 972-2-5695379



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

ההחלטות ירווחו לוועדת הפטור המרכזית. החשב הכללי ייקבע בהוראות את הכללים לפרסום הפרוטוקולים.

1.6. הוועדת הפרסם נהלי עבודה ברשימת תיג סגורה וממוחשבת לצורך גיהול יעיל ושקוף של הבקשות שמגיעות אליה.

אנו מתנגדים להמלצות שהוצגו בטיזסת הדו"ח מהסיבות הבאות:

ראשית, לא ניתן להעביר לידי ועדות הפטור המשרדיות את מלוא הסמכויות לפטורים המחייבים את אישור החשב הכללי. כך, לדוגמא, לא ניתן להעביר למשרדים את הסמכות להתקשרות למתן אשראי, השקעת כספים, קבלת שירותים בנקאיים, מכירה או רכישה של ניירות ערך או פעולות אחרות כשוק החון, בהתאם לחקנה 14). פעולות אלה הן בסמכותו המלאה של משרד האוצר והחשב הכללי ואני בטוח כי גם הוועדה לא התכוונה להעביר נושאים אלה לאחריזות המשרדים. המלצה זו גם היא תולדה של העבודה הלא מעמיקה שעשתה הוועדה, שכתוצאה ממנה לא נבחנו סעיפי הפטור השונים והשלכות העברת הסמכות לגביהם למשרדי הממשלה. כאמור בסעיף 1.2 לעיל פרטנו את הסעיפים אשר ניתן להעביר, במגבלת הסכומים, לוועדת הפטור המשרדית.

אנו מתנגדים להעלאה חדה וגורפת של סכומי הסף לפנייה לוועדת הפטור ל- 3 - 5 מיליון שקלים. מדובר לדעתנו בפגיעה מהותית ביכולות הבקרה והפיקוח התקציביים של אגף החשב הכללי על התנהלות משרדי הממשלה, כפי שנדרש לפי החוק ולפי המלצות מבקר המדינה בדוחותיו השונים. לשם המחשה, בשנת 2006 הועברו להחלטת ועדת הפטור 1,850 בקשות לפטור ממכרז. מתוכם, 1,769 היו בסכומים הנמוכים מ- 5 מיליון ש"ח, כלומר כ- 96%. באותה שנה הועברו להחלטת החשב הכללי 1,970 בקשות לפטור ממכרז, מתוכם 1814 בסכום הנמוך מ- 3 מיליון ש"ח, כ- 92%.

מהלך זה משנה מן היסוד את מודל הפטור הקיים ללא בחינה מעמיקה של משמעותיותו. אנו סבורים שיש לדבוק בסכומים שקבעה ועדת המנכ"לים, כלומר העברת הסמכות לאשר פטור ממכרז למשרדי

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

דח	קמלן	1	הקריה,	ירושלים	טל':	02-3317500	פקס:	02-5695379
1	Kaplan	st.	Hakdria,	Jerusalem	Israel	Tel:	972-2-5317500	Fax: 972-2-5695379



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

הממשלה עד לסכום של 1.2 מיליון ₪ בלבד. במידה והועדה מעוניינת לבחון את הרחבת סמכויות המשרדים מעבר לכך, יש לעשות זאת לאתר עבודה מטה יסודית ובחינת כל החשבוניות לתקופת ניסיון לבחינה של שנה.

אנו מתנגדים גם להצעה להעלות את הסכום המרבי לביצוע התקשרויות ללא מכרז מ-43,000 ₪ ל-63,000 ₪. אנו סבורים כי יש לעודד את משרדי הממשלה לבצע מכרזים ככל הניתן. זאת, כדי למנוע תופעות פסולות שנמצאו הן ע"י מבקר המדינה והן ע"י יחידת הביקורת בחשב הכללי לגבי התקשרויות משרדים עם ספקים ללא מכרז. בהתקשרויות בסכומים נמוכים, עומדת לרשות משרדי הממשלה האפשרות לבצע מכרז סגור.

2. עבודת ועדת הפטור במשרד האוצר

2.1. ועדת הפטור במשרד האוצר תפרסם הגהות ונהלי עבודה לגבי רשימת חיוג סגורה וממוחשבת של רישות הועדה בקשר לבקשות שמוגשות לה.

2.2. כל בקשה לפטור שבסמכות ועדת הפטור במשרד האוצר תטופל בתוך 30 ימי עבודה מיום הגשתה בהתאם לדרישות. כמו-כן כל משרד יוכל להעביר כמות מסויימת מבקשות הפטור שתקבע על ידי החשב הכללי בהוראות התכ"ם שלו ב"מסלול ירוק" שבו יטופלו הבקשות תוך 10 ימי עבודה.

2.3. בסמכות ועדת הפטור במשרד האוצר או החשב הכללי לבטל החלטה של ועדת הפטור המשרדית אם מצאה כי אין הצדקה עניינית למתן הפטור.

כאמור, אנו סבורים כי יש לשמר את סמכותה של ועדת הפטור המרכזית כגורם מפקח ומבקר על החקשרויות משרדי הממשלה ללא מכרז ולהתוות מדיניות פטור אחידה בכל משרדי הממשלה. עם הידיעה בעומס העבודה על ועדת הפטור המרכזית, בעקבות העברת הסמכויות למשרדי הממשלה, ייבחן קיצור פרק הזמן המרבי לטיפול בבקשות ככל הניתן.



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

3. התקשרות עם חברות ממשלתיות

- 3.1. ועדת הפטור המשרדית רשאית להחליט על התקשרות עם חברה ממשלתית בפטור ממכרז בסכום כולל מצטבר של עד 5 מיליון ₪ בשנה (סכום זה כולל את כל ההעברות לחברה הממשלתית לרבות סכומי העמלה), ובלבד שהחקיימו שני התנאים הבאים יחדיו במצטבר:
- ביצוע עבודות המוגדרות הנדרשות הינן במסגרת מסרות החברה הממשלתית כפי שנקבעו במסמכי ההתאגדות ובהחלטת הממשלה שהקימו אותן.
 - לא קיימות חברות עסקיות לרבות חברות ממשלתיות אחרות היכולות לבצע את העבודות נושא ההתקשרות.

החשב הכללי יפרטם הנחיות לבדיקת התנאים הללו.

- 3.2. אישור פטור להתקשרות עם חברה ממשלתית בסכומים גבוהים יותר יהיה בסמכות ועדת הפטור המרכזית במשרד האוצר, לפי תקנה 3 (5).

אנו מתנגדים להצעה לקבוע רשימת חברות ממשלתיות שנועדו לפעול כזרוע ניהול או ביצוע של המשרדים ולאפשר למשרדי הממשלה להתום עם חברות אלו הסכמי מסגרת. יש לבחון ולאשר כל התקשרות עם חברה ממשלתית באופן פרטני ולגופו של עניין ורק לאחר שועדת הפטור המשרדית או החשבי"ל, בהתאם לסכום ההתקשרות, השתכנעו כי לגבי נושא ההתקשרות אין חברות במגזר העסקי או חברות ממשלתיות אחרות היכולות לספק את השירותים המבוקשים למשרד.

מתן סמכות גורפת לועדות הפטור המשרדיות להתקשר עם חברות ממשלתיות שמוגדרות כזרוע ביצוע בכל סכום וללא כל הליך בקרה נוסף, עלול להוות פתח להעברת עבודות לחברות אלו ולהגברת המעורבות הממשלתית במשק ע"י החלפת המגזר הפרטי בחברות ממשלתיות שיהוו לכאורה זרוע ביצוע של הממשלה, צער כזה מהווה נסיגה דרמטית מההישגים שהשיג המשק בזכות המדיניות הכלכלית התומכת בהפחתת מעורבותה של הממשלה במשק וזאת באמצעות הפרטת חברות ממשלתיות, ייעול ביצוע התקציב ומיקוד חוץ של פעילויות שנעשו בעבר באמצעות המדינה.





החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

לצערנו, החברות הממשלתיות מהוות לעיתים קרוב פורה למינויים פוליטיים לרוב והפכו למסלול עוקף לחוק המינויים. מתן פטור גורף לביצוע עבודות על ידי חברות ממשלתיות עשוי לגרום לפגיעה משמעותית בטוהר המידות ובמינהל התקין, על ידי בניית מסלול עוקף לקבלת עובדים וביצוע מינויים לא ראויים. הצבתם של עובדים לא ראויים ולעתים אף הצבתם משיקולים זרים, כתפקידי מפתח, גורמת לנוק אריר למשק, המתבטא בפעילות קלוקלת, היעדר מינהל תקין, קידום אינטרסים אישיים אשר אינם עולים קנה אחד עם המטרות אשר לשמן הוקמה החברה.

במידה ובכל זאת תעמוד הועדה על אישור מראש של רשימת חברות ממשלתיות, יש לעשות זאת לתחומי פעילות ספציפיים ומוגדרים שנקבעו במסמכי ההקמה שלה. כמו-כן אנו סבורים כי החשב הכללי ונציג היועצת המשפטית במשרד האוצר חייבים להשתתף בצוות זה לאור ניסיונם הרב בתחום הרכש הממשלתי.

4. התקשרויות עם יועצים

4.1. כל משרד יהיה רשאי להקים מאגר פומבי וממוחשב של בעלי מקצוע בתחומים הרלוונטיים למשרד, מבין בעלי המקצוע המפורטים בתקנה 5 לתקנות חובת המכרזים, ובתנאי שאין מאגר מרכזי אחר המופעל ע"י החשב הכללי. המאגר יפורסם ברכים וכל בעל מקצוע העומד בדרישות הסף יוכל להצטרף אליו. כחירת בעל מקצוע לביצוע עבודה מסוימת עבור משרד ממשלתי תיעשה בנוהל לשליפת הצעות מתוך המאגר בסבב מחזורי הוגן וזאת בהתאם לאמור בתקנה 5 לתקנות חובת המכרזים. נוהל ההקמה והניהול של המאגר יאושר ע"י החשב הכללי. עם הקמתו, יוכל המשרד לבחור בעלי מקצוע כאמור לפי הנוהל המאושר לרכות להתקשרויות ארוכות שנים בכפוף לחוק התקציב.

4.2. הקריטריונים לבחירת ספקים מתוך המאגר ייקבעו ע"י ועדת המכרזים ויתבססו על פרמטרים של איכות ומחיר, לפי שיקול דעתה. ניתן יהיה לבחור מציע בהנאי שנערכה פנייה לפחות ל- 5 בעלי מקצוע הרשומים במאגר, כאשר לפחות 3 מתוכם הגישו הצעות.



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

4.3. התקשרות שתבוצע בהתאם לנוהל מאושר כאמור, היחס אליה יהיה כמו אל התקשרות במכרז פומבי. בכלל זה יחולו עליה הכללים של התקשרות המשך כפי שקיימים לגבי מכרז פומבי.

4.4. ההתקשרות ארוכת טווח עם מתכננים יתקצבו על בסיס רב שנתי תוך מתן הרשאה להתחייב למשרדים הרלוונטיים. אגף התקציבים יגבש בתוך 30 ימים גהלי עבודה בתחום זה.

אנו מתנגדים להרחבת סמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרויות המשך עם יועצים בסכום של עד 3 מיליון ₪. תחום העסקת היועצים הוא בין התחומים הפרוצים ביותר בניהול התקשרויות הממשלה. מכיוון שבחירת היועץ מתבססת פעמים רבות בעיקר על פרמטרים של איכות קשה לפקח על ביצוע ההתקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו. אנו מאמינים כי המנגנון שהוצע לבחירת יועצים ומתכננים עונה על הצרכים של מרבית המשרדים, ומקרים חריגים יש לאשר בהתאם להוראות הפטור הרגילות.

נציין כי מתן פטור ללא הרשאה להתחייב משמעותו עקיפת חוק התקציב דה-פקטו, מכיוון שלא ניתנת הקצאה תקציבית המאפשרת לבצע את ההתחייבות עד תומה.

5. התקשרות עם רשות מקומית

5.1. כל הקצאה לרשויות המקומיות בכל סכום שהוא, שאינה רכש טובין שירותים או עבודות, תבוצע בסמכות מלאה של ועדת הפטור המשרדית. ההתקשרות תבוצע בקריטריונים שיאושרו ע"י היועץ המשפטי של המשרד.

5.2. הממשלה רשאית להקצות תמיכה נוספת לרשות ספציפית ולעניין ספציפי בנוסחת הריגות ובאישור היועץ המשפטי לממשלה ועל-פי הנחיותיו.

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח'	קמלן	1	הקריה,	ירושלים	טל'	02-5317500	פקס:	02-5695379
1	Kaplan	st.	Hakiryia,	Jerusalem	Israel	Tel:	972-2-5317500	Fax: 972-2-5695379



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

5.3. תקנות חובת המכרזים של משרדי הממשלה והחברות הממשלתיות יוחלו על חישויות המקומיות והחאגידים העירוניים, תוך הכנסת השינויים המתחייבים.

כמו כן אנו מבקשים להוסיף בדו"ח הועדה את ההמלצות הבאות:

6. הרחבת אכיפת חוק חובת המכרזים ותקנותיו

6.1. תורחב סמכות הפיקוח והבקרה של החשב הכללי לעבודת ועדות המכרזים וועדות הפטור המשרדיות. החשב הכללי יהא מוסמך למנות מבקרים להתקשרויות שאושרו בפטור במכרז, בכלל זה עם חברות ממשלתיות.

6.2. נציבות שירות המדינה תמנה חוקרים ותובעים ייעודיים שתפקידם הנגשת תביעות בתחום זה. התובעים יהיו מוסמכים לתבוע פיטורין או הרחקה משמעתית של נושאי המשרה שפעלו בניגוד לאמור בחוק חובת המכרזים ותקנותיו.

6.3. היועץ המשפטי לממשלה יהיה מוסמך להטיל קנסות אישיים על נושאי משרה בניין הפרת חוק חובת המכרזים ותקנותיו, בהתאם להמלצת החוקרים שימונו ע"י נציבות שירות המדינה.

לצד העברת סמכויות לוועדות הפטור המשרדיות ראוי להגביר את הפיקוח והבקרה על משרדי הממשלה באמצעות מתן כלי בקרה לחשב הכללי וכן באמצעות מתן אפשרות להטיל סנקציות אישיות על בעלי תפקידים שלא פעלו בהתאם לדיני המכרזים. אנו מאמינים כי צעד זה יחזק את אכיפת חוק חובת המכרזים ותקנותיו ויגביר את האחריות האישית של בעלי תפקידים להחלטותיהם, בדומה למגמה בשנים האחרונות להטיל אחריות משפטית על בעלי תפקידים בכירים בחברות ציבוריות.

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח' קפלן	1	חקריה,	ירושלים	טל:	02-5317500	פקס:	02-5695379
I Kaplan st.		Hakiryia,	Jerusalem	Israel	Tel: 972-2-5317500	Fax:	972-2-5695379



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

7. תחולה

הוראות אלה יחולו למשך שנה באמצעות הוראת שעה של החשב הכללי. עם תום השנה תיבחן השפעתם ובעקבות זאת ייבחנו שינויים וכן עיגון ההוראות בחקיקה.

להבדיל מהחצעה בטיוטת הדוח שהועברה אלינו, להרחיב באופן מיידי את סמכויות משרדי הממשלה בנושא הפטור לסכומים של 3 ו- 5 מיליון ש"ח כאמור, ולאחר מכן לבחון את השפעתם, אנו סבורים שחשיבות הנושא והשלכותיו מחייבים לפעול בדרך אחרת: ראשית יש ליישם את המלצות ד"ר"ח ועדת המנכ"לים ולהעביר למשרדי הממשלה את סמכויות ועדת הפטור לאישור התקשרויות עד 1.2 מיליון ש"ח. לאחר שנה ממועד יישום שינויים אלה יש לבחון את השפעתם באופן מקצועי ומעמיק, ובהתאם לכך לבצע התאמות.

לסיכום, אנו עומדים על כך שיישמר המנגנון הקיים כפי שנקבע בחוק חובת המכרזים ותקנותיו. מנגנון זה מאפשר סמכות רחבה מאוד למשרדי הממשלה בביצוע התקשרויות במכרזים פומביים, אך קובע כללים ואיזונים לביצוע התקשרויות בפטור ממכרז. הצעתנו מרחיבה את סמכויות משרדי הממשלה לבצע התקשרויות בפטור ממכרז אולם, בה בעת שומרת על יכולות הפיקוח והבקרה של משרד האוצר ומטה החשב הכללי על ניהול ההתקשרויות.

המנגנון הקיים מחייב דיון פרטני בכל התקשרות ללא מכרז לגופו של עניין, תוך בחינת ההצדקה למתן פטור, ובכך מאפשר שמירה על טוהר המידות ובה בעת מתן מענה, באמצעות פטור מחובת מכרז, כשהגסיבות מחייבות. לדעתנו יש לפעול במסגרת מנגנון זה ולשפרו ככל הניתן.

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ביטוח: www.mof.gov.il

רח'	קפלן	1	הקריה,	ירושלים	טל':	02-5317500	פקס:	02-5695379
1	Kaplan	st.	Hakiryah,	Jerusalem	Israel	Tel:	972-2-5317500	Fax: 972-2-5695379



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

אודה על שילוב הערותינו ברו"ח הוערה בהתאם לאמור לעיל.

הכבוד רב,

ד"ר ירון זליכה, רו"ח

העוזק:

שר האוצר

מנכ"ל משרד רו"ח

מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מנכ"ל משרד הפנים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

סגן היועצת המשפטית במשרד האוצר

נציג אגף התקציבים במשרד האוצר

נציג מנהל רשות החברות הממשלתיות

הנהלת החשב הכללי



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

ח' בניסן התשס"ז
27 במרץ 2007
רכ. 2007-2344

לכבוד
מר ירום אריאב
מנכ"ל משרד האוצר

הנדון: התקשרויות הממשלה עם חברות ממשלתיות
(1) מכתבי מיום 27.3.07 (רכ. 2007-2260)
(2) טיוטת המלצות דוח הועדה לייעול הרכש הממשלתי מיום ה- 27.3.07

בנוסח האחרון של המלצות הועדה לייעול הרכש הממשלתי בראשותך, שהועבר לידינו ב- 27.3.07, שונו ההמלצות בנושא התקשרויות הממשלה עם חברות ממשלתיות. בנוסח ההצעה הקודמת נאמר במפורש כי משרדי ממשלה יוכלו להתקשר עם חברות ממשלתיות רק אם הן זרוע ניהול או ביצוע של המשרד, בתחומי פעילות מוגדרים, ואין במגזר העסקי חברות שיכולות להתחרות עם החברה הממשלתית ולספק את אותם השירותים לממשלה.

לפי הנוסח החדש, משרד ממשלתי יוכל להתקשר עם חברה ממשלתית ללא מכרז עם כל חברה ממשלתית המשמשת כחברת ניהול, "אם קיימות נסיבות מיוחדות שבשלן יוחלט כי ביצוע ההתקשרות באמצעות החברה הממשלתית הפועלת כזרוע ניהול של הממשלה, חיונית לשם הגשמת מטרות מדיניות של הממשלה בצורה המיטבית, ובלבד שאין לגבי אותה חברה החלטת הפרטה". כמו-כן, בסעיף ב' להצעה נקבע כי ניתן להתקשר בפטור ממכרז גם עם חברות ממשלתיות "שעיקר פעילותן הוא בהתקשרויות עם הממשלה, אך אינן עומדות בקריטריונים הנזכרים להגדרתן כזרוע ביצוע".

משמעות הצעה זו היא מתן אפשרות למשרדי הממשלה להתקשר עם חברות ממשלתיות גם בתחומים שבהם החברה הממשלתית אינה מהווה זרוע ביצוע של הממשלה וישנן חברות פעילות במגזר העסקי שיכולות להתחרות בחברה הממשלתית ולספק לממשלה שירותים במחירים ובאיכות טובים יותר. לדעתנו מדובר בפגיעה חמורה נוספת ביישום חוק ותקנות חובת המכרזים ונסיגה מהמדיניות הכלכלית של הממשלה לפיה יש להפחית את המעורבות הממשלתית במשק.

gov

שער הממשלה: www.gov.il

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

דח'	קפלן	1	הקריה,	ירושלים	טל':	02-5317500	פקס:	02-5695379
I Kaplan st. Hakiryia, Jerusalem Israel Tel: 972-2-5317500 Fax: 972-2-5695379								



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

מתן פטור לא ענייני להתקשרויות של הממשלה עם חברות ממשלתיות יגרום להגברת המעורבות הממשלתית במשק על-ידי החלפת המגזר הפרטי בחברות הממשלתיות. אין כל סיבה שעבודות שהמגזר העסקי יכול לספק לממשלה ביעילות רבה יותר מאשר חברות ממשלתיות, יבוצעו על-ידי חברה ממשלתית בפטור ממכרז. קיים חשש כבד כי צעד זה יבטל את ההישגים הדרמטיים שהצליח המשק להשיג בזכות המדיניות הכלכלית התומכת בהפחתת מעורבותה של הממשלה במשק, וזאת באמצעות מיקור חוץ של פעילויות, ייעול ביצוע התקציב וביצוע ההתקשרויות באמצעות הליכי מכרז תחרותיים.

יתרה מזאת, תפקידה של הממשלה הוא להתוות מדיניות ולקבוע יעדים לעבודת משרדי הממשלה. יישום היעדים נתון בידי אנשי המקצוע במשרדי הממשלה. לכן, נקבע בחוק חובת המכרזים ובתקנותיו כי הגורם המכריע בביצוע התקשרויות הממשלה הוא ועדת המכרזים, המורכבת מאנשי המקצוע במשרדי הממשלה, בהם מנכ"ל המשרד או נציגו, חשב המשרד, היועץ המשפטי של המשרד והסמנכ"ל למינהל. ועדת המכרזים היא זו שצריכה להחליט מהי הדרך המיטבית לביצוע ההתקשרות. הועדה רשאית להחליט כי הדרך המיטבית היא התקשרות עם חברה ממשלתית בפטור ממכרז, אולם יהיה עליה לנמק את החלטתה, ובמידת הצורך לשכנע את ועדת הפטור המרכזית במשרד האוצר בצורך בהתקשרות בפטור ממכרז. הליכים אלה כבר הוסדרו בתקנות חובת המכרזים ולא אחת אף נעשה בהם שימוש מוצדק וראוי. ההצעה שלפנינו נועדה, למעשה, לעקוף את חוק ותקנות חובת המכרזים וליצור נתיב נוסף לאישור התקשרות עם חברה ממשלתית באמצעות החלטת ממשלה, גם כאשר אין לכך כל הצדקה מבחינה עניינית וכלכלית.

לגבי סעיף ב' להצעה:

ראשית, לא מובן מה הקשר בין ההמלצה בסעיף זה לבין ייעול הרכש הממשלתי, אלא להיפך מדובר בהכרח בעידוד רכש מיותר ובלתי יעיל.

לגופו של עניין, מדובר בהתקשרות בפטור עם חברה ממשלתית שאינה מהווה כלל זרוע ביצוע של המשרד, כאשר ההצדקה העיקרית לפטור היא "שעיקר פעילותה של החברה הוא בהתקשרויות עם הממשלה". כלומר, זהו כלי להזרמת כספים לחברות ממשלתיות באמצעות ביצוע התקשרויות איתן בפטור ממכרז. כך, ניתן להחיות חברות שאין כל הצדקה לקיומן ושאינן יכולות להתמודד מול חברות

gov



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

פרטיות, באמצעות התקשרויות ללא מכרז. במשך שנים רבות פעלה הממשלה בשיטה זו והזרימה בעקיפין כספים לחברות ממשלתיות באמצעות התקשרויותיהם עם הממשלה. התוצאה הייתה הסתאבות של החברות הממשלתיות. שכן, במקום להתייעל ולהתחרות עם חברות עסקיות, נדרשו החברות הממשלתיות רק להבטיח את המשך ההתקשרות עם משרדי הממשלה.

שיטות עבודה אלו יובילו גם להסתאבות במשרדי הממשלה. שכן, מכיוון שהחברות הממשלתיות נשענות באופן מלא על המשך ההתקשרות עם משרדי הממשלה ללא מכרז, הן נתונות לחסדיהם של משרדי הממשלה כפי שגם נכתב בדוחות מבקר המדינה רבים והדבר מוביל לפגיעה בטוהר המידות ולפעולת החברה בניגוד לטובתה העסקית ללא קבלת החלטת ממשלה בהתאם לסעיף 4 א' לחוק החברות הממשלתיות. לכן, הוספת סעיף זה יפגע לא רק בכושר התחרות במשק אלא יהיה מבחינת "שימת מכשול בפני עיוור" ופגיעה משמעותית בטוהר המידות.

בהקשר הזה, ראוי לצטט מדו"ח מבקר המדינה 53 ב' בעניין החברה למתנ"סים:

"פטור ממכרז שניתן לחברה... מותנה בהתחייבותה שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים, הנובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תיעשנה במכרז פומבי, וההתקשרות עם המתנ"סים אינה עומדת בתנאי זה".

"בכל הנוגע להשכלת מבוגרים שימשה החברה לכאורה "צינור" להעברת כספים למתנ"סים. ההסכמים עם החברה נחתמו לכאורה לנחיות המשרד כדי "לחסוך" לו את כל הכרוך במכרז חיצוני. בכך נמנעה האפשרות מגופים אחרים העוסקים בתחומים אלה להשתתף במכרז, ונפגע עקרון השוויון. כך גם מנע המשרד תחרות בשוק בתחום זה, תחרות שיכלה להביא להחלפת עלויות הקורסים ולחיסכון בכספי ציבור".

עמדתנו המקצועית הנתמכת גם בחוק החברות הממשלתיות היא שחברות אלו צריכות להיות מנוהלות כחברות עסקיות. אם הממשלה רוצה לסייע להן היא צריכה לעשות זאת כפי שפועלים בעלי מניות בחברות עסקיות, כלומר באמצעות כלים כגון: הזרמת הון, תוכניות הבראה והתייעלות וכדומה. כאשר נעשה שימוש בכלים כאלה ישנה בקרה ופיקוח חזקים בהרבה לגבי פעילות החברות הממשלתיות ועמידתם בייעוד התייעלות. לעומת זאת, שימוש בכלים עוקפים של הזרמת הון באמצעות הבטחת התקשרויות עם משרדי הממשלה ללא מכרז מובילה לתוצאה הפוכה: היא מקבעת את הניהול הנוכחי





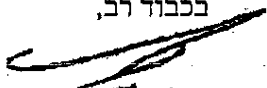
החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

של החברה ולא יוצרת שום המריץ להתייעלות ושיפור. מדובר למעשה בהתקשרות שמשמעותה מתן סבסוד בלתי מוצדק ובלתי שקוף לחברה הממשלתית ואשר יפגע בכושר התחרות של המשק.

אנו חוזרים על עמדתנו כפי שמצאה את ביטויה בסעיף 3 למכתבנו שבסימוכין (1) לפיה אנו מתנגדים להצעה לקבוע רשימת חברות ממשלתיות שנועדו לפעול כזרוע ניהול או ביצוע של המשרדים ולאפשר למשרדי הממשלה לחתום עם חברות אלו הסכמי מסגרת. יש לבחון ולאשר כל התקשרות עם חברה ממשלתית באופן פרטני ולגופו של עניין ורק לאחר שועדת הפטור המשרדית או החשכ"ל, בהתאם לסכום ההתקשרות, השתכנעו כי לגבי נושא ההתקשרות אין חברות במגזר העסקי או חברות ממשלתיות אחרות היכולות לספק את השירותים המבוקשים למשרד.

בטרם ייעשו טעויות היסטוריות ששייכו את התנהלות הממשלה שנים אחורה, אנו מבקשים לשקול שוב את המלצות דוח הועדה בראשותך ולא להכשיר התקשרויות עם חברות ממשלתיות ללא כל הצדקה מקצועית ועניינית. שוב אנו חוזרים ואומרים כי החלטות מסוג זה ראוי שיתקבלו בשיקול דעת, תוך בחינת כל ההשלכות והמשמעות שלהן להתנהלות הממשלה בטווח הקצר והארוך.

בכבוד רב,


ד"ר ירון זליכה, ר"ח

העתק:

שר האוצר

מנכ"ל משרד רה"מ

מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מנכ"ל משרד הפנים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

סגן היועצת המשפטית במשרד האוצר

נציג אנף התקציבים

נציג מנהל רשות החברות הממשלתיות

הנהלת החשב הכללי