

העברת אחריות לאבטחת המקלטים לקורבנות סחר בבני אדם ממשרד לביטחון לאומי  
למשרד הרווחה והביטחון החברתי ותיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

**מחליטים:**

1. להעביר מהמשרד לביטחון לאומי למשרד הרווחה והביטחון החברתי את האחריות לאבטחת המקלטים לקורבנות סחר בבני אדם ובכלל זה לארגן את האבטחה על המקלטים לקורבנות סחר בבני אדם, ולקבוע את תוכנית האבטחה והסדריה, וכן את התוכנית לשמירה על הקורבנות במקלטים, כל זאת, בהתאם להנחיית משטרת ישראל, והחל מיום 1.2.24.
2. לתקן את החלטת הממשלה מס' 2806 מיום 1.12.2002, כך שבמקום האמור בסעיף 13 להחלטה, יבוא:  
"משרד הרווחה והביטחון החברתי, באמצעות גורם חוץ ממשלתי, יקים את המקלט, ינהלו ויפקח על הפעלתו.  
ארגון האבטחה של המקלטים לקורבנות סחר בבני אדם יוטל על משרד הרווחה והביטחון החברתי, שיקבע את תכנית האבטחה, הסדריה, וכן את התכנית לשמירה על הקורבנות במקלטי הסחר, כל זאת, בהתאם להנחיית משטרת ישראל.  
משרד הרווחה והביטחון החברתי יפרסם את המכרז ויתקשר עם הגורמים החיצוניים שיבחרו לבצע את תכנית האבטחה והשמירה."  
3. הממשלה רושמת לפניה את הודעת השר לביטחון לאומי לפיה עובדי חברת האבטחה בכלל מקלטי קורבנות סחר בבני אדם, הנוגעים להחלטת ממשלה זו, יוסמכו על ידי השר לביטחון לאומי למאבטחים בהתאם להוראות חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, תשס"ה-2005, ובתנאי שהם עומדים בתנאים להסמכה הקבועים בחוק.
4. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך יישום הכנסה זו יוקצה סך 1,650,000 ₪ מתקציב משטרת ישראל בשנת 2024, וסך של 1,800,000 ש"ח מתקציב משטרת ישראל לשנה החל משנת 2025. סכומים אלו יועברו למשרד הרווחה והביטחון החברתי, לאורך כל שנות הפעלת מקלטי קורבנות הסחר על-ידי המשרד.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מספר 2806 מיום 1.12.2002, הוטל על המשרד לביטחון לאומי, באמצעות משטרת ישראל, לארגן את האבטחה על המקלט לקורבנות סחר בבני אדם, ובכלל זה לקבוע את תוכנית האבטחה והסדריה, וכן את התוכנית לשמירה על הנשים וליווין למקומות הרלוונטיים לניהול המשפט. נקבע גם כי המשטרה תפקח על ביצוע תוכנית האבטחה, השמירה והליווי, והכל על פי שיקול דעתה המקצועי. כמו כן, נקבע בהחלטת ממשלה זו (סעיף 13) כי "משרד העבודה והרווחה, באמצעות גורם חוץ ממשלתי, יקים את המקלט וינהלו ויפקח על הפעלתו."

ברבות השנים עולה כי מבחינה מקצועית נכון כי נושא אבטחת המקלט יוטל על המשרד האמון על הפעלת המקלט ולא על המשרד לביטחון לאומי, וישנה הסכמה לכך בין המשרד לביטחון לאומי ומשרד הרווחה והביטחון החברתי.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

#### תקציב

אופן העברת וחלוקת התקציבים מסוכם בין המשרדים כפי שמפורט בהחלטה.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הרווחה והביטחון החברתי – מסכים  
השר לביטחון לאומי – מסכים

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס. 1862 תוכנית ליישום רב שנתית של התוכנית הלאומית לסחר בבני אדם לשנים 2022-2026 ותיקון החלטת ממשלה.  
החלטת ממשלה מס. 2670 מיום 02.12.2007 - תכניות לאומיות למאבק בסחר בבני אדם- וקביעת פתרונות שיכון לקורבנות עבדות, סחר לעבדות וסחר לעבודת כפייה.  
החלטת ממשלה מס. 63 מיום 21.5.2006 - הקמת ועדת מנכ"לים קבועה ומינוי מתאם בתחום המאבק בסחר בבני-אדם.  
החלטת ממשלה מס. 2806 מיום 1.12.2002 - החלטת ממשלה בנושא הקמת מקלט לקורבנות סחר בבני אדם לעיסוק בזנות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מגיש: שר הרווחה והביטחון החברתי

כ"א בטבת התשפ"ד  
02 בינואר 2024

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** העברת האחריות לאבטחת המקלט לקורבנות סחר בבני אדם מהמשרד לביטחון לאומי באמצעות משטרת ישראל למשרד הרווחה והביטחון החברתי – תיקון החלטת ממשלה מס' 2806.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע לתקן את החלטת הממשלה מספר 2806 מיום 1.12.2002 המטילה את האחריות על אבטחת המקלט על המשרד לביטחון לאומי באמצעות משטרת ישראל והעברת האחריות למשרד הרווחה והביטחון החברתי. מוצע לקבוע כי תוכנית האבטחה והסדריה ייקבעו על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי בהנחיית משטרת ישראל, וכי אבטחת המתקנים תיעשה על ידי מאבטחים שיוסמכו על ידי השר לביטחון לאומי, בסמכויות לפי חוק סמכויות לשם שמירה על בטחון הציבור, תשס"ה – 2005.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

כאמור לעיל מוצע להעביר את האחריות לאבטחת מקלט לקורבנות סחר בבני אדם מהמשרד לביטחון לאומי למשרד הרווחה והביטחון החברתי. מאחר ומדובר בהעברת תחום אחריות ספציפי שנקבע בהחלטת ממשלה, הרי שדי בתיקון אותה החלטה לאור הסכמות המשרדים, ועל כן לא קיים קושי משפטי לקידום ההחלטה.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטים הרלוונטיים. עמדת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי- אין מניעה

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאישור החלטת ההצעה.

בברכה,

רינת וייגלר, עו"ד

היועצת המשפטית

משרד הרווחה והביטחון החברתי



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2806 של הממשלה מיום 01.12.2002.

הקמת מקלט לקרבנות סחר בבני-אדם לעיסוק בזנות

.2806

מ ח ל י ט י ם ( פה אחד ) :

בהמשך להחלטת ועדת השרים לקידום מעמד האשה מיום י"א באייר התשס"ב - 23.4.2002 ולדו"ח הצוות שבראשות מנכ"ל משרד המשפטים מיום 18 ביולי 2002, וכן לדו"ח הצוות הבינמשרדי להתמודדות ומעקב עם תופעת הסחר בנשים, מיום ט"ז בכסלו התשס"ג - 21.11.2002, לאמץ את מסקנות הצוות שבראשות מנכ"ל משרד המשפטים כדלקמן:

1. להקים מקלט לכלל קורבנות הסחר בבני-אדם שיש לגביהן ראשית ראייה כי נעברה בהן עבירה של סחר בבני אדם לעיסוק בזנות או עבירות נלוות. הקביעה האם ישנה ראשית ראייה תהיה נתונה לממונה על החקירה.
2. תאריך הקמת המקלט יהיה 1.3.2003.
3. קורבנות הסחר יועברו למקלט בסמוך לתפיסתן, ככל הניתן, תוך קבלת צו מתאים מהממונה על ביקורת הגבולות.
4. המקלט יחולק לשני אגפים נפרדים - "פתוח" ו"שמור" כדי לתת מענה לסוגים שונים של אוכלוסייה במקלט. תנאי המשמורת יתואמו עם משרד הפנים.
5. בשלב ראשון, שהותן של קורבנות הסחר במקלט תוסדר באמצעות צווי שחרור בערובה מצד הממונה על ביקורת הגבולות.
- בתום שנת 2003, לאור הנסיון שיצטבר מהפעלת המקלט והלקחים שיילמדו מהפעלתו, יגובשו עקרונות להמשך פעולה לגבי המסגרת המתאימה להפעלת המקלט, אם במתכונתו המקורית או בדרך אחרת שתיקבע.
6. תפוסת המקלט, לפחות בשלב הראשון, צריכה להיות לחמישים נשים, ומומלץ למקמו באזור שבו מרוכזות מרבית הקורבנות. במקלט ישוכנו קורבנות סחר, בין אם הן בחרו להעיד ובין אם לא. עם זאת, אם תתעורר בעיה של מקום, תינתן עדיפות לקורבנות האמורות להעיד.

7. תוענק לכל קורבן סחר בבני-אדם שושה במקלט סיוע פסיכולוגי, סוציאלי ורפואי כשירותי הסיוע הפסיכולוגיים והסוציאליים יתבססו על מודלים של התערבות לטווח קצר. ינתנו לכל שושה באגף הפתוח דמי כיס לשם כיסוי הוצאותיה האישיות.
8. תוענק לכל קורבן סחר בבני-אדם שושה במקלט אפשרות לקבלת סיוע משפטי, באחריות משרד המשפטים.
9. לכל קורבן סחר, שתהיה מעוניינת בכך, תינתן "תקופת הרהור" של עשרה עד שנים-עשר יום, כדי לשקול אם ברצונה להעיד. אפשרות זו צריכה להינתן לכל אחת עם הגעתה למקלט ותתבצע באגף השמור תוך קבלת שירותי סיוע כמפורט לעיל.
10. ככלל, קורבנות הסחר ישהו במקלט עד להוצאתן מן הארץ או עד לתום עדותן. במקרים מיוחדים ומסיבות הומניטריות, יעוגן הליך לפיו הנהלת המקלט תוכל להמליץ בפני שר הפנים להאריך את השהות במקלט לתקופה מוגבלת, לאחר שהתייעצה עם הגורמים הרלבנטיים העשויים לכלול את המשטרה, הפרקליטות, שירותי הסיוע במקלט וגורמי משרד העבודה והרווחה.
11. מינהלת ההגירה תפעל להוצאתן מן הארץ של קורבנות אשר סיימו את "תקופת הרהור" והחליטו שלא להעיד וקורבנות אשר סיימו את עדותן בהקדם האפשרי, ולא יאוחר משבועיים ימים מיום סיום העדות או מתום "תקופת הרהור" (במידה שהנפגעת החליטה שלא להעיד) ובכפוף לאמור בסעיף 10 לעיל.
12. יוסדר הליך לפיו הנהלת המקלט תיטול חלק בקשר שמקיימים גורמים שונים עם נציגויות זרות של מדינות המוצא של קורבנות הסחר, לרבות מתן הודעה על היותן במקלט וסיוע בהחזרתן עם תום השהייה במקלט. דיווח זה צריך להיעשות, ככל הניתן, על-דעת האשה ויכלול פרטים על מצבה כדי לאפשר לרשויות בארץ המוצא להערך לקלוט אותה תוך הגשת אמצעי טיפול, שיקום ואבטחה כנדרש.
13. משרד העבודה והרווחה, באמצעות גורם חוץ ממשלתי, יקים את המקלט וינהלו ויפקח על הפעלתו.
- ארגון האבטחה יוטל על המשרד לבטחון הפנים, באמצעות משטרת ישראל, שתקבע את תוכנית האבטחה, הסדריה וכן את התוכנית לשמירה על הנשים וליוויין למקומות הרלבנטיים לניהול המשפט. המשטרה גם תפקח על ביצוע תוכנית האבטחה, השמירה והליווי - הכל על-פי שיקול דעתה המקצועי.
- המשרד לבטחון הפנים יפרסם את המכרז ויתקשר עם הגורמים החיצוניים שיבחרו לבצע את תוכנית האבטחה, השמירה והליווי.
- בעת שיופעל במקלט "אגף שמור", יוצב במקום עובד ציבור בעל סמכות עיכוב ומעצר.

## מזכירות הממשלה

14. משרד העבודה והרווחה, המשרד לבטחון הפנים, משרד האוצר, משרד הבריאות ומשרד המשפטים, יגיעו לסיכום בנושא התקציבי, תוך 7 ימים מיום קבלת החלטה זו.
15. מנכ"ל משרד העבודה והרווחה יעמוד בראש צוות ההקמה של המקלט.
16. מנכ"ל משרד העבודה והרווחה ידווח תקופתית לועדת השרים לקידום מעמד האשה על התקדמות הקמת המקלט.
17. בתום שנה להפעלת המקלט, יופקו לקחים באשר לכך, לרבות באשר לשיוכו במערכת הממשלתית.
- 2) הדו"חות הנזכרים בפתיה להחלטה - נמצאים במזכירות הממשלה).